

新闻报道

Press release • Information de presse

Trendbericht Nr. 5: Industrieparktypen in China

ACHEMASIA **2007**
第七届国际化学工程和生物技术展览暨会议
2007年5月14日—18日
北京 中国国际展览中心

DECHEMA e.V.
Theodor-Heuss-Allee 25
D-60486 法兰克福
电话 (069) 7564-0
传真 (069) 7564-201
E-Mail: presse@dechema.de
http://www.dechema.de

2007年1月

联系人：
Christina Hirche 博士
电话：++49 (0) 69 / 75 64 - 2 77
传真：++49 (0) 69 / 75 64 - 2 72
E-Mail: presse@dechema.de

中国的工业园—特定区域的发展计划

- 中国有 **6600** 多个工业园，经济发展势头强劲
- 国家的发展模式调节着未来的发展计划
- 生态工业园是可持续发展和循环经济发展的样板项目

联合基地、可持续发展、循环经济和环境保护等在中国国民经济中具有重要的作用。有关资源节约、环境保护、安全等在西方工业国家已实施的法律法规必须在中国予以落实。在2007年5月14日到18日召开的第7届 AchemAsia——阿赫玛亚洲展(国际化学工程和生物技术展览暨会议)上，将会有来自 20 个国家和地区的 500 余家企业和 20000 名观众就这一问题进行讨论。

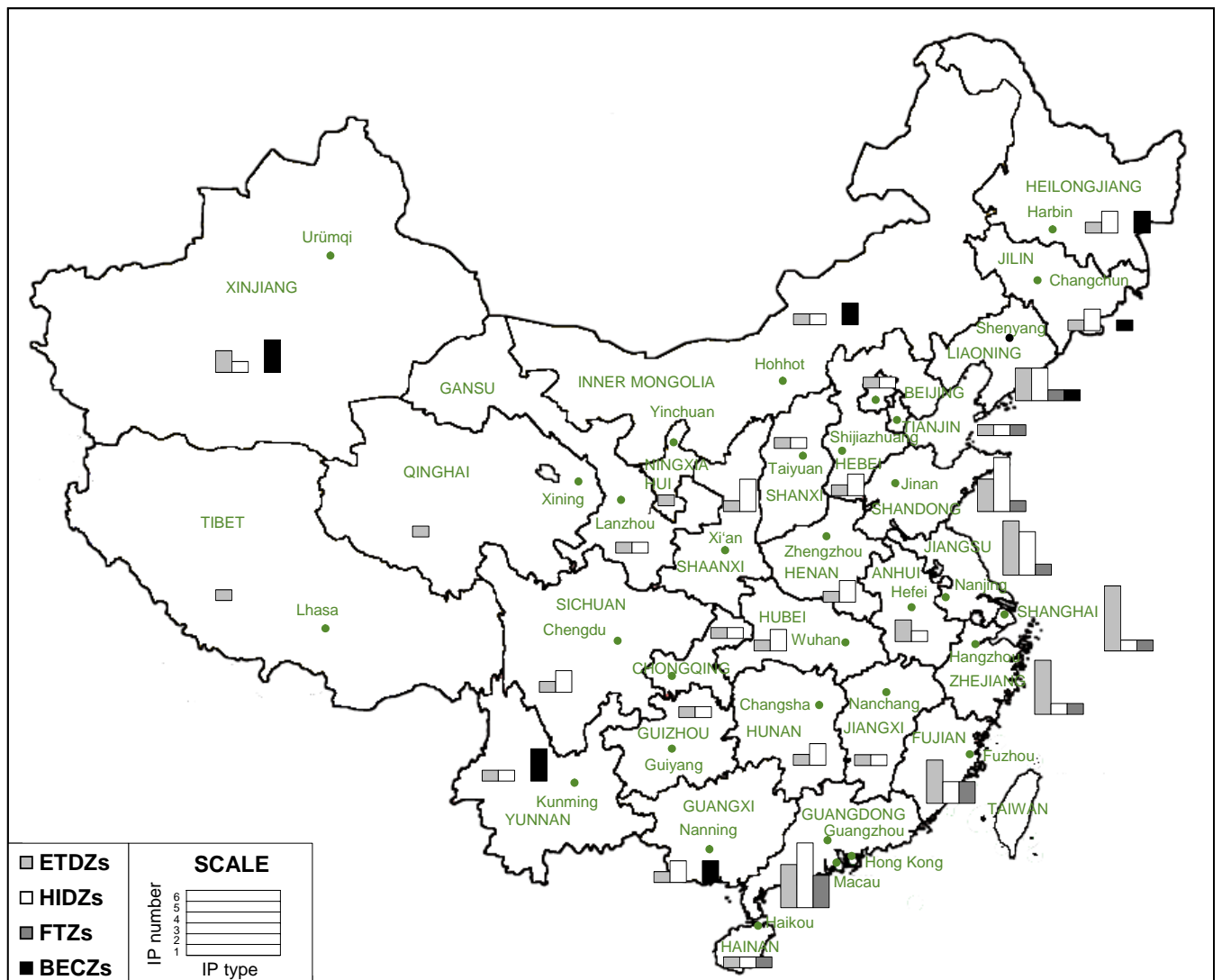
中国的工业园可以分为国家级工业园、省级工业园和市级工业园。截至 2006 年，中国各级工业园的总数已经超过了 6600 个。对于外国投资者而言最重要的工业园是国家级工业园。这类工业园享受着最有利的优惠政策，其管理委员会有着政府级的权利，使得投资企业的迁入手续变得非常简单，加快了投资企业的建设进程。

按照工业园的发展重点和目标可以将中国的工业园分为六种类型：经济技术开发区（ETDZ）、自由贸易区（FTZ）、高新技术开发区（HIDZ）、边境经济合作区（BECZ）、出口工业加工区（EPZ）和旅游度假休闲胜地（THR）。

中国工业园的开发与管理中有两种重要的模式，即“一体化的工业园管理委员会模式”和“管理与投资开发分开的管理模式”。在第一种管理模式中，管理委员会不仅仅承担一般的管理工作及一些政府级的职能，而且还负责投资管理、基本建设、排污设施的管理工作。而在后一种管理模式中，投资管理、基本建设、排污设施的问题是投资开发管理委员会的工作。工业园工业发展控制的主要管理指标是政府规定的每年的新增投资额以及资金/面积利用率的实现情况。

在经济与技术开发区中，建有工业企业、商业网点、居住区、休闲活动区。由于这一工业园的功能特征，一般不允许投资建设石油化工企业等重工业企业。在这类工业区中多为技术加工型的生产企业，例如：电子工业和食品加工生产以及机床制造企业。在有条件的情况下重工业企业可以迁移到“卫星城”去。

中国第一个经济技术开发区是在 84 年~92 年改革开放期间成立的。当时中国东海岸的 14 个城市和海南岛被列为对外开放的试点基地。根据这些城市的成功经验，在 2000 年~2002 年期间经济开发区的概念也引进到了中国的中心地带和中国西部地区。国务院规定：中国中、西部地区的各个省、市、自治区的省级开发区可以申请升级为国家级的经济技术开发区。据中国经济开发区协会 CADZ 的一项报告称：到 2006 年年初，中国已有国家级经济开发区 56 个，参见下图。



图注：中国工业园的数量和分布

高新技术开发区 (HIDZ) 是建立在经济技术开发区基础之上的，重点是吸引国际和国内科学技术投资，例如：电子技术、生物技术和材料技术等等。其经济活动以国内和海外市场为主，在工业园落户的主要是一些研究与开发部门及高新技术的商品化和工业化。

由于高新技术工业园与科研研发有着密切的关系以及需要知识型高素质人才，因此，高新技术开发区通常是高等院校和科研院所集成在一起的地区。在 1988 年~1992 年之间，中国共批准了 53 个高新技术开发区，它们的地理位置分布同样也可在上图中看到。

中国第一个自由贸易区成立于 1986 年。到 2006 年时，计划中的 15 个自由贸易区都已经开始运作。如上图所示，所有的自由贸易区(FTZ)都在中国的东部海岸线上，都有着优惠的所得税调节政策、物资运输免税政策、外币和出口比例特权，便于国际间的商贸往来。在这一工业区中的企业都是专业的商业企业、仓库和配套投料型劳务公司、出口加工企业以及银行。

中国其他的工业区形式还有出口工业加工工业区(EPZ)、边境贸易区(BECZ)、旅游度假休闲胜地(THR)等等。

出口加工工业区(EPZ)是一种劳动密集型的、由海关管理的工业园区；通常是独立的实体或者是经济技术开发区和自由贸易区的一个组成部分。它减免了出口加工、物流和仓储的税收。到 2000 年时，国家共批准了 15 个这样的开发区。它们大多数都在中国东部的沿海省份。

边境贸易区(BECZ)从 1992 年开始出现，目前的数量已经发展到了 14 个。这些区域位于边境开放的华北、西北和东北地区。侧重于发展边境贸易，建立与周边国家良好的国际关系和支持少数民族的生态发展。

旅游度假休闲胜地(THR)的重点是开发旅游业，在发展旅游设施方面吸引外资。到 2006 年时，中国政府共批准了 11 个这样的旅游度假胜地。

除了多功能的综合开发区以外，还有专业的化学工业园(CIP)。化学工业园主要聚集了化工领域的企业。化学工业园可以按照前面提到的方式作为一个经济技术开发区的卫星工业园而存在，也可以作为一个独立的工业园出现。它们的主要任务是改造和改进中国化工企业的技术水平，通过提供良好的投资环境促进地区经济的发展，将不能满足新环境保护法规的化工生产设备迁出市区。也就是说：尽管它们的工业重点与其它工业园不同，但是它们的发展目标和管理机构的结构与普通的工业园相似。中国石化集团公司(CPCIA)2004 年的一份调查报告显示，中国共有这样的化工工业园 17 个，它们分布在中国的上海、南京和天津等地，达到了国际级工业园的水平，大多数化学工业园都位于中国东部的沿海省份。

生态工业园：中国可持续性发展和循环经济发展的样板项目

联合基地、可持续发展、循环经济和环境保护等在中国的国民经济中具有重要的作用。有关资源节约、环境保护、安全等已在西方工业国家实施的法律法规必须在中国予以落实。在 2007 年 5 月 14 日到 18 日召开的第 7 届 AchemAsia 阿赫玛亚洲展(第七届国际化学工程和生物技术展览暨会议)上，将会有来自 20 个国家和地区的 500 余家企业和 20000 名观众就这一问题进行讨论。

近十年来中国经济飞速发展，人民的生活水平不断提高，人口持续增长，但缺乏可持续发展战略的指导，导致近中国出现了地区性的原材料、能源和水资源的缺乏，环境污染

和破坏明显。中国政府已经认识到了这一问题，并于 2002 年提出了将循环经济作为新的发展战略。希望通过循环经济的发展战略实现经济的可持续发展和消费的可持续发展。

中国国务院于 2004 年将推动循环经济战略的实施任务由国家环保局(SEPA)转而划归国家发展与改革委员会(NDRC)¹。这标志着循环经济在未来经济发展中的重要地位。2000 年以来，循环经济在中国主要分三个层面加以实施：在微观及公司层面，为“清洁生产”的形式(清洁生产促进法)；在中间及工业园层面，为“生态工业园(EIP)”的形式；在宏观层面，为“生态城市和生态省份”的形式。

在工业园层面，通常由环境研究所与工业园管理部门开展局部合作，结合当地的自身条件与发展机遇，制订出适合于该园区的生态规划。这些规划只涉及工业生产并且主要集中于企业内部和企业间的技术措施，例如，能源利用的多级串联、基础设施的共同使用、副产品的交换和垃圾的循环利用，规划中还包括一些生态保护手段，例如对环境投资的补贴或是为资源制订价格。

在国家环境保护局批准了这些生态规划之后，这些工业园可以得到“生态工业园”的称号。截至 2006 年 5 月，在中国已经有 16 个工业园区获得了这一标志(参观下表)。不久，根据 2006 年确立的“中国生态工业园标准”，将开始对这些生态规划的实施情况进行审查。

除了少数几个样板项目(例如：天津TEDA 经济技术开发区和大连ETDZ经济技术开发区)以外，其他的工业园区基于经济效益的观点发展生态工业园的进展缓慢。有效的贯彻落实生态计划还需要相当大的“思想转变”才能实现，真正做到循环经济。因此，循环经济不仅仅是一个口号，而是一个发展战略，一个用于工业结构调整、新工艺、新技术研发和工业政策改革的发展战略³。中国的循环经济法目前还在制定过程中，预计将于 2007 年或 2008 年颁布实施。

中国的生态工业园，包括企业集团和经济开发区¹

序号	地点	工业领域	批准时间
1	贵糖，广西 广西贵糖(集团)股份有限公司	糖、酒、化肥和造纸	2001
2	南海生态工业园 广东	环境保护技术咨询、生产环保技术产品、生产生态产品和回收利用工业产品	2001
3	包头铝业(集团)股份公司 内蒙古	铝业企业	2003
4	长沙黄兴生态工业园，湖南		2003
5	鲁北，山东，鲁北集团	化工原材料、建筑材料、轻工业	2003
6	TEDA 天津	电子产品，机床制造，医药工业，商品工业 ISO 14001	2004
7	抚顺矿业集团有限责任公司，辽宁	煤炭和沼气	2004
8	大连经济技术开发区，辽宁	石油化工、电子、无线通信以及 ISO 14001	2004
9	苏州高新技术开发区，江苏	无线通信、精密化工、精密机械和新材料， ISO14001	2004

10	苏州工业园，江苏	IT 计算机、汽车工业、物流、ISO 14001	2004
11	烟台经济技术开发区，山东	电子技术、纺织纤维、塑料、食品工业和生物医学，ISO 14001	2004
12	贵阳凯阳磷化工工程集团公司，广西	含磷煤炭开采	2004
13	潍坊海化开发区工业园，山东	化工工业和高新技术工业	2005
14	郑州上街工业园，河南		2005
15	包头钢铁集团有限责任公司，内蒙古	钢铁、钢材和金属冶炼机械设备	2005
16	山西安泰集团股份有限公司，山西省	煤炭洗选、焦炭、生铁、建筑材料、电力工业，ISO14001	2006

¹ Yuan, Z., Bi, J., Moriguichi, Y. 2006. The Circular Economy – A New Development Strategy in China. Journal of Industrial Ecology, Vol. 10, No. 1-2. S. 4-8.

¹ Salonen, T., Darstellung gemäß den Daten in Chinesisch auf www.sepa.org.cn, 31.08.2006
数据资料来自中国网站：www.sepa.org.cn